

نگاهی دیگر به قانون حاکم بر احوال شخصیه خارجیان مقیم ایران

دکتر فرهاد پروین

پیشگفتار

احوال شخصیه از مسائل مبتلا به خارجیان در کشور است. نگارنده با توجه به تحقیقات شخصی خود که نشانگر عدم همسویی رویه دادگاهها با نظرات مؤلفان است و نیز تحولات جهانی در این زمینه، طرح و بررسی موضوع را از لحاظ نظری و عملی مفید می‌داند.

در این مقاله پس از ذکر مقدمه، قسمت اول تحت عنوان بررسی قوانین، به بررسی مقررات فعلی به همراه سوابق تاریخی آنها می‌پردازد. در قسمت دوم، دکترین و نظرات مؤلفان مورد بررسی قرار

میگیرد. در قسمت سوم جایگاه حقوق و مبانی بین‌الملل خصوصی در اسلام تحت عنوان جدید حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی بیان می‌شود. نمونه‌هایی از عملکرد دادگاهها و نظرات مشورتی اداره حقوقی که نمایانگر رویه قضایی ایران است، قسمت چهارم مقاله را تشکیل می‌دهد. در بحث حقوق تطبیقی، قسمت پنجم، راه حل‌های ارائه شده در حقوق فرانسه، سوئیس و آلمان به همراه زیربنای فکری هریک بررسی شده است. در خاتمه نتیجه گرفته شده که با توجه به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و نیز تحولات جهانی در تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه، لازم است در تفسیر ماده ۷ قانون مدنی، تحولی عمیق و مطابق با وضعیت فعلی ایران و جهان به عمل آید.

مقدمه

از نظر حقوق ایران، چه قانونی حاکم بر احوال شخصیه خارجیان است؟ در نگاه اول جواب این سؤال بسیار ساده به‌نظر می‌رسد، زیرا ماده ۷ قانون مدنی صراحتاً می‌گوید که:

« اتباع خارجه مقیم در خاک ایران از حیث مسائل مربوط به احوال شخصیه و اهلیت خود و همچنین از حیث حقوق ارثیه در حدود معاہدات، مطیع قوانین و مقررات دولت متبوع خود خواهند بود».

اما واقعیت این است که جواب به این سؤال آسان نیست. زیرا از یک طرف، به سبب امکان تفسیرهای متفاوت، دکترین نیز چنانکه خواهیم دید، چهار تشتم آراست و از طرف دیگر ملاحظاتی که در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران وجود دارد، اصول حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی، نظرات متفاوتی که دادگاهها در این مورد دارند و امکان تقسیم بیگانگان به خارجیان مسلمان و خارجیان غیرمسلمان — چنانکه در ذیل می‌آید — باعث پیچیدگی مبحث شده است. قبل از بررسی رویه دادگاهها، تجزیه و تحلیل نظری موضوع، ضروری به نظر می‌رسد.

۱

بررسی قوانین

همان‌طورکه ذکر شد ماده ۷ ق.م. خارجیان را، در حدود معاهدات، تابع قانون متبوعشان قرار داده است. این ماده دارای معنایی دوگانه است. از یک طرف میتوان گفت که وجود قرارداد برای تبعیت خارجی از قانون ملی متبوعش لازم نیست. قراردادها، حدود، توصیف و به‌طور خلاصه جزئیات چگونگی کاربرد قانون خارجی را بیان میدارند. بدیهی است که آنها میتوانند اجرای قانون خارجی را توسعه داده یا آن را محدود سازند. اما به هرحال در صورت فقدان قرارداد، قانون ملی شخص خارجی قابل اجرا است. از طرف دیگر میتوان گفت که اعمال قانون خارجی موكول به وجود معاهده بین دولت ایران و دولت خارجی است. در صورت عدم وجود معاهده بین ایران و دولت خارجی، حقوق ایران اجرا خواهد شد. دو ماده در قانون مدنی، نظریه اخیر را تقویت میکند. طبق ماده ۵ این قانون:

«کلیه سکنه ایران اعم از اتباع داخله

و خارجه مطیع قوانین ایران خواهد بود مگر در مواردی که قانون استثناء کرده باشد».

همچنین مطابق بند ۲ ماده ۹۶۱ قانون مدنی، خارجیان نمیتوانند از قواعد مربوط به احوال شخصیة حقوق ایران که قانون دولت متبوع تبعه خارجه آن را قبول نکرده است متمتع شوند. منظور از «متمتع» در این ماده بهره‌مند شدن و به عبارت دیگر اهلیت استیفاء است.

البته ماده ۵ قانون مدنی را به نفع نظریه اول نیز میتوان تفسیر نمود و گفت که، علی‌الاصول خارجیان تابع قواعد ایران هستند مگر در مواردی که قانون استثناء کرده باشد و یکی از این استثنایات، ماده ۷ قانون مدنی یعنی تبعیت خارجی از قانون ملی متبوع است بی‌آنکه نیاز به وجود معاهده باشد.

اما توجیه بند ۲ ماده ۹۶۱ قانون مدنی به نفع این نظریه بسیار مشکل است زیرا وقتی که خارجی در احوال شخصیه تابع قانون ملی خود است بدیهی است که «حقوق مربوط به احوال شخصی که قانون

دولت متبوع تبعه خارجه آن را قبول نکرده» قابل اجرا نخواهد بود. در این صورت بند ۲ ماده ۹۶۱ فقط یک تکرار زاید و توضیح واضحات خواهد بود و دارای توجیه تئوری و اثر عملی نخواهد بود. این بند از ماده ۹۶۱ وقتی جایگاه واقعی خود را پیدا میکند که بگوییم طبق ماده ۵ قانون مدنی کلیه سکنه ایران اعم از اتباع داخله یا خارجه در مبحث احوال شخصیه تابع قانون ایران هستند، مگر اینکه طبق ماده ۷ معاهده‌ای بین دولت ایران و دولت خارجی باشد، و طبق بند ۲ ماده ۹۶۱، اتباع خارجه نمیتوانند از آن دسته از قواعد ایرانی که در قانون دولت متبوعشان صریحاً رد شده و یا در تعارض آشکار است، بهره‌مند گردند. بنابراین خارجیان ساکن ایران در مبحث احوال شخصیه، تابع قانون ایران هستند تا جاییکه قاعدة ایرانی توسط حقوق خارجی رد نشده باشد. بنابراین خارجیان مقیم ایران میتوانند از آن دسته از مقررات مربوط به احوال شخصیه کشورمان که در قوانین متبوعشان پیش‌بینی نشده و یا پیش‌بینی شده ولی آنچه که در حقوق ایران

است با حقوق آنها، در تعارض آشکار نیست، بهره‌مند شوند. به این ترتیب در مورد زوجین خارجی که حکم به جدایی آنها در دادگاه ایران صادر شده است، زوجه می‌تواند به استناد قانون اصلاح مقررات مربوط به طلاق (مصوب ۲۸ آبان ۱۳۷۱ مجمع تشخیص مصلحت نظام)، تقاضای اجرت‌المثل کارهای انجام گرفته در زمان زوجیت را بنماید، چنانچه این امر مورد رد قانون متبوع وی نباشد. سیر تاریхи کاپیتولاسیون و نحوه الغای آن تفسیر فوق را تقویت مینماید.

پس از قرارداد ترکمانچای بین ایران و روسیه تزاری در ۱۰ فوریه ۱۸۲۸، برای یک دوره حدوداً یکصدساله غالب اتباع کشورهای خارجی، به استناد معاهدات دوچاره، چه به صورت شرط صریح مندرج در معاهده و چه به صورت ضمنی با استفاده از شرط «رفتار دولت کاملة الوداد» در امور حقوقی و نیز در امور جزایی، در ایران، تابع قواعد ملی خودشان بوده و از مصونیت قضایی بهره‌مند بودند. برای سایر خارجیان، وزارت امور خارجه دادگاههای خاصی بنام دادگاههای کارگزاری ایجاد

کرده بود که جدا از وزارت دادگستری بود.^۱ بعد از انقلاب مشروطیت، به تأسی از روش کدنویسی، تنظیم و تدوین قوانین مختلف در ایران آغاز شد. همان‌طور که قرارداد ترکمانچای آغاز دوره کاپیتولاسیون در ایران به شمار می‌رود، طبق قرارداد ایران با دولت شوروی (پس از انقلاب ۱۹۱۷) در ۱۶ دسامبر ۱۹۲۱ همه این امتیازات لغو شد.

تصویب مواد ۱ تا ۹۵۵ قانون مدنی در ۱۸ اردیبهشت ۱۳۰۷ و سایر موضوعات فوق باعث شد که نخست وزیر وقت در ۲۰ اردیبهشت ۱۳۰۷ لغو رسمی کاپیتولاسیون را اعلام نماید. یک روز بعد، وزارت امور خارجه به همه دولتهای دارای حق کاپیتولاسیون اطلاع میدهد که این امتیازات از ۱۰ مه ۱۹۲۸ لغو شده‌اند و ایران آماده است که معاهدات جدیدی با این دولتها امضاء بنماید. اکثر این کشورها قراردادهای موقتی برای یک سال با ایران در مورد وضع حقوقی اتباع خود منعقد نمودند. به این ترتیب، در آن زمان معاهدات تعیین‌کننده وضع حقوقی

1. Moazzami Abdollah, Essai sur La condition des étrangers en IRAN, thèse, Paris, 1937, p. 62.

احوال شخصیه خارجیان در ایران بوده است. نتیجه اینکه پس از لغو کاپیتولاسیون، قانونگذار، خارجیان را در شرایط مساوی با ایرانیان قرار داد، مگر اینکه طبق معاہده اجرای قانون شخصی آنها مجاز باشد.^۲

به این ترتیب با توجه به سوابق، میتوان گفت که قید «در حدود معاهدات» صرفاً یک تأکید یا توضیح بدون تأثیر نیست، بلکه اساساً بهره‌مندی خارجی از قانون ویژه خود منوط به وجود معاہده است و در صورت عدم وجود معاہده، خارجیان از شرایط یکسان با ایرانیان برخوردار هستند.

۲

دکترین

اکثریت مؤلفان معتقدند که، احوال شخصیه خارجیان مقیم ایران تابع قانون ملی خودشان است بی‌آنکه نیاز به وجود

۲. برای مطالعه بیشتر رک.

MATINE – DAFTARY Ahmad Khan, La Suppression des Capitulations en Perse, Paris, P.U.F. 1930.

۲۰۱۳ءی باشد ای معاہدہ

به این ترتیب، با توجه به ماده ۹ قانون مدنی، قید «در حدود معاہدات»، در ماده ۷ زاید بوده و از این گذشته همانگونه که پیشتر بیان شد، ذکر بند ۲ ماده ۹۶۱ قانون مدنی غیرضروری به نظر می‌رسد. یکی از مؤلفان محترم معتقد است که: اگر کشوری احوال شخصیه بیگانه را تابع قانون کشور محل اقامت کند و إعمال قانون خارجی را موكول به داشتن معاہده و رفتار متقابل کند، این امر نشانه عقبماندگی است.^۴

در بین مؤلفان، تنها مرحوم استاد امامی است که صریحاً گفته است: «هرگاه چنین قراردادی منعقد نشده باشد، اتباع دولت بیگانه تابع قوانین مدنی ایران

۳. برای نظر اکثریت رک. نصیری، محمد؛ حقوق بین‌الملل خصوصی، انتشارات آگاه، ۱۳۷۲، ص ۱۹۸؛ الماسی، نجادعلی؛ تعارض قوانین، نشر دانشگاهی، چاپ چهارم، ۱۳۷۵، ص ۱۵۷، ولی در صفحه ۱۶۸ با قید اینکه «ماده ۷ این قانون اعمال قانون ملی را نسبت به احوال شخصیه اتباع بیگانه در حدود معاہدات پذیرفته یعنی آن را منوط به وجود عهدنامه با دولت متبوع بیگانه کرده است» به نظر می‌رسد که نظر متفاوتی اتخاذ شده است؛ ارفع نیا، بهشید؛ حقوق بین‌الملل خصوصی، جلد دوم، چاپ سوم، انتشارات عقیق، ۱۳۷۵، ص ۴۹.

۴. جعفری لنگرودی، محمدجعفر؛ حقوق اموال، چاپ سوم، انتشارات گنج دانش، ۱۳۷۳، ص ۹۴.

خواهند بود، مگر در موردي که قانون
دولت متبوع تبعه خارجه آن را قبول
نکرده است که در این صورت قانون دولت
متتابع آنها رعایت میگردد مثل نکاح
دوم».^۵

البته ایشان معتقد است نزاكت
بینالمللی ایجاب مینماید که اگر
قراردادی هم بین دولت ایران و دولت
بیگانه نباشد، قوانین دولت خارجی نسبت
به اتباع آن رعایت شود و این امر را
منوط به معاملة متقابل میدانند. یعنی
رعایت این نزاكت بینالمللی و اعمال
قوانین خارجی برای تبعه بیگانه در
صورتی است که آن دولت نیز اعمال قوانین
را در مورد اتباع ایرانی پذیرفته باشد.
به هرحال مؤلفان اتباع خارجی را در
مبحث احوال شخصیه، برخی در صورت وجود
معاهده و برخی بدون نیاز به معاهده،
تابع قانون ملي خودشان میدانند بیآنکه
عامل مذهب در اینجا نقشی داشته باشد و
اینکه مسلمان بودن یا نبودن تبعه خارجه
تأثیری در راه حل ارائه شده توسط ماده ۷

^۵. امامی، سید حسن؛ حقوق مدنی، جلد ۴، کتابفروشی
اسلامیه، ۱۳۵۴، صص ۱۰۲ و ۱۰۳.

قانون مدنی داشته باشد. تنها یکی از مؤلفان به امکان تأثیر عامل مذهب توجه نموده است و گفته است که اگر یک خارجی مسلمان که قانون ملی متبعش به او اجازه استفاده از یکی از حقوق اساسی اسلام را نمیدهد، مثلاً طبق قانون ملی او را از حق طلاق ممنوع میداند و یا حق نفقة را برای زوجه نمیشناسد، از دادگاه ایران به عنوان یک کشور اسلامی، اجرای قواعد مسلم اسلامی را بخواهد، رد تقاضای وی به نظر میرسد که با نظم عمومی و با قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران منافات داشته باشد.^۶ اگرچه رد این تقاضا مطابق ماده ۷ قانون مدنی و بند ۲ ماده ۹۶۱ این قانون است؛ علی‌الاصول نیز یک دادگاه اسلامی نمیتواند نسبت به مسلمان بودن اصحاب دعوا موضوعی خنثی داشته باشد.

نظم عمومی عاملی است که میتواند مانع از اجرای قانون خارجی صالح، طبق قاعدة حل تعارض ایران بشود، حال چه ذینفع یک خارجی مسلمان باشد یا یک خارجی غیرمسلمان. نظم عمومی در هر

۶. مدنی، سید جلال الدین؛ حقوق بین‌الملل خصوصی، انتشارات گنج دانش، ۱۳۶۹، ص ۱۳۳.

کشوری متأثر از مذهب اکثریت جامعه است.
این نکته احتمال دیگری را به ذهن
می‌رساند و آن اینکه آیا تفاوت بین
خارجیان مسلمان و غیرمسلمان فقط مربوط
به استثنای نظم عمومی است یا اینکه این
امر میتواند به موارد دیگر گسترش یافته
و حتی خود قانون صالح بر خارجیان
مسلمان را، در مبحث احوال شخصیه، دربر
بگیرد؟

گرچه در قانون مدنی اشاره‌ای مبني
بر تقسيم‌بندی خارجیان بر اساس مذهب
وجود ندارد اما از مجموعه حقوق موضوعه
ایران میتوان این معنا را استنباط
نمود. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران
در بسیاری از اصول خود تأکید بر رعایت
احکام اسلامی دارد که بارزترین آن اصل ۴
این قانون است، به موجب این اصل:

«کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی،
مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی،
نظامی، سیاسی و غیر اینها باید بر
اساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر
اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و
قوانين و مقررات دیگر حاکم است و
تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای

نگهبان است».

بنابراین از این پس، تفسیر ماده ۷ قانون مدنی باید در پرتو اصل ۴ قانون اساسی باشد. از این گذشته در اسلام معیارهای مصنوعی و قراردادی برای تشخیص افراد و اقوام مثل مرز و کشور نمیتواند ملکی برای تعیین قانون صالح باشد. در ایدئولوژی مذهبی، فرد تابع خداست نه دولت، و مسلمان در هرگجای دنیا که باشد تابع قانون مذهبی و الهی خودش است و نه تابع قانون سرزمینی و غیرالله‌ی. در مقدمه قانون اساسی چنین ذکر شده است که:

«رسالت قانون اساسی این است که زمینه‌های اعتقادی نهضت را عینیت بخشد و شرایطی را به وجود آورد که در آن انسان با ارزشهای والا و جهان‌شمول اسلامی پرورش یابد».

مقدمه قانون اساسی ارزش کمتری از قانون اساسی ندارد و باید در تفسیر اصول این قانون و سایر قوانین مورد توجه قرار گیرد. این مقدمه چارچوب

اهداف و سیاستهای کلان نظام جمهوری اسلامی ایران را تبیین می‌کند.

بنابراین عملاً دادگاهها در مقابل یک ابهام قانونی قرار دارند. زیرا از یک طرف، در تعارض خارجی قوانین در ایران و در قواعد آن که عمدتاً در قانون مدنی (مصوب سالهای ۱۳۰۷ و ۱۳۱۳ و ۱۳۱۴) قرار دارد مذهب نقش اساسی را ندارد و محور تشخیص قانون صالح، در مبحث احوال شخصیه، تابعیت است که رابطه‌ای است سیاسی، معنوی و حقوقی بین فرد و دولت و با مذهب که رابطه‌ای است بین فرد و خدا وجوه افتراق فراوان دارد. از طرف دیگر در تعارض داخلی قوانین ایران، که ویژه احوال شخصیه است، مذهب است که قانون صالح را تعیین می‌کند.

طبق قانون اجازه رعایت احوال شخصیه ایرانیان غیرشیعه در محاکم مصوب ۱۳۱۲ هر ایرانی تابع قواعد مذهبی خویش است که اصول ۱۲ و ۱۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی نیز همین معنا را بیان میدارند، حال آنکه همین مباحث در صحفه بین‌المللی تابع قواعد ملی ذینفع است و نه قواعد مذهبی.

توجیه نظری این مطلب برای یک کشور اسلامی ساده نیست که چرا مسلمان ایرانی تابع قواعد مذهبی خویش است ولی خارجی مسلمان تابع قواعد ملّی؟ بخصوص درصورتی‌که بین قواعد ملّی و مذهبی مسلمان خارجی تضاد باشد و وي اجرای قواعد مذهبی خود را از یک کشور اسلامی مطالبه نماید. پذیرش این استدلال که چون ذینفع خارجی است پس مسلمان بودن او نمی‌تواند مورد عنایت یک حکومت اسلامی باشد، به سختی امکان‌پذیر است. از طرف دیگر طبق اصول اولیه اسلام، مرز و کشور معیارهای حقیقی نیستند تا بتوانند تعیین‌کننده قانون صالح باشند. همان‌گونه که مشهور است «اسلام مرز نمی‌شناسد» و ملاکهای برتری و وجوه تمایز افراد به تقوا، علم و جهاد است نه مرز و سرزمین و قومیت. علاوه بر دو مطلب فوق، چگونگی رسیدگی به تطابق یا عدم تطابق با شرع در مورد قوانینی که قبل از پیروزی انقلاب اسلامی به تصویب رسیده‌اند هنوز روشن نیست. فقهای شورای نگهبان به‌طور پراکنده نظرات خود را درباره برخی از قوانین بیان نموده‌اند. علاوه بر اینکه

در مورد مشورتی بودن یا لازم الاتباع بودن این نظرات اتفاق رأی وجود ندارد، این شورا تا به حال درباره قواعد حقوق بین‌الملل خصوصی ایران اظهار نظری ننموده است.

قبل از اینکه به بررسی رویّة دادگاهها و نظریات مشورتی اداره حقوقی بپردازیم مناسب است مختصرًا جایگاه حقوق بین‌الملل خصوصی در اسلام بیان شود، زیرا روشن شدن این بحث بسیاری از ابهامات را برطرف می‌سازد.

۳

حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی

مطالعه عمیق و همه جانبه عنوان بالا، مستلزم این است که لااقل به اندازه یک رساله روی آن کار شود که این امر از حد این مقاله خارج است. مقابله قواعد غیرمذهبی و مذهبی در سطح جهانی، اختلاف نظر بین مکاتب حقوقی در اسلام و تطبیق نظریات با شرایط زمانی و مکانی، باعث پیچیدگی تحقیق در بررسی عنوان فوق می‌گردد.

اصطلاح «حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی» می‌تواند به دلایل مختلف مورد اعتراض قرار گیرد. زیرا اگر هدف اسلام، ایجاد حکومت جهانی واحد است؛ این عنوان نامفهوم است. عناصر مصنوعی مثل کشور، تابعیت و مرز در ایدئولوژی اسلامی اهمیت ماهوی ندارند. از این گذشته، اصل یگانگی حقوق و عدم وجود مرز ایجاب می‌نماید که تفکیکی بین حقوق بین‌الملل عمومی و خصوصی وجود نداشته باشد.^۷

۷. رک. ضیایی بیگدلی، محمد رضا؛ اسلام و حقوق بین‌الملل، چاپ سوم، شرکت انتشار، ۱۳۶۹، ص ۹۳. احتمالاً به همین

بنابراین در این دیدگاه، محل اقامت و تابعیت نمیتوانند تعیینکننده قانون صالح باشند. قانون صالح را چگونگی پیوند یا عدم پیوند خلق با خالق تعیین میکند و بدیهی است اصطلاح حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی نمیتواند جایگاهی داشته باشد زیرا جمع بین نقیضین، یعنی حقوق بین‌الملل خصوصی که محور آن تبعیت فرد از دولت است، با اسلام که محور آن تبعیت فرد از خداوند است، امکان‌پذیر نیست.

اما برخی از متفکرین مسلمان به این انتقادات پاسخ داده‌اند. به‌نظر آنها درست است که تشکیل یک جامعه جهانی واحد و مسلمان ایده‌آل و هدف غایی اسلام است اما تا آن روز، که چندان هم نزدیک به‌نظر نمی‌رسد، اسلام، مرزها، ملتها، کشورها و اختلاف بین تابعیتها را به رسمیت می‌شناسد.^۸ از این گذشته قرآن می‌گوید که تقسیم‌بندی جهان به اقوام گوناگون، فعل خدا و برای مصلحت بشریت

دلیل مؤلف کتاب، عنوان کلی «اسلام و حقوق بین‌الملل» را برگزیده است.

^۸. رک. عمید زنجانی، عباسعلی؛ فقه سیاست، جلد سه، انتشارات امیرکبیر، ۱۳۶۷، صفحات ۵۸ و ۵۹؛ همین مؤلف، جغرافیای سیاسی اسلام، انتشارات فرهنگ اسلامی، ۱۳۶۸، ص .۳۲

بوده است، «یا ایها النّاس اَنَا خلقناکم من ذکر و انثی و جعلناکم شعوبا و قبائل لتعارفوَا».^۹ بدیهی است که نتیجه شعبه شدن و مختلف بودن قبایل پیدایش مرزاها و کشورها است. در سوره رعد آیه ۷ بیان شده که: «لکلّ قوم هاد» هر قومی را از طرف خدا راهنمایی است. از رسول اکرم (ص) نقل شده است که: «حُبُّ الْوَطْنِ من الْإِيمَان».

از مطالعه تاریخ اسلام نیز چنین برمی‌آید که براند اختن مرزاها و یکی کردن کشورها جزو اهداف اسلام نبوده است. پیامبر اکرم (ص) در نامه‌هایی که به سران کشورها مینوشت آنها را به اسلام دعوت می‌کرد و اگر آنها این امر را اجابت مینمودند سرزمین مورد دعوت را به همان مرز و رئیس کشور باقی می‌گذاشت. از نظر اسلام از جنبه ایدئولوژیکی و فکری، جهان به دو بخش تقسیم می‌شود:^{۱۰}

الف. دارالاسلام، که همه معتقدان به اصول دین اسلام را، صرفنظر از محل اقامت، زبان، نژاد یا دیگر وجوده مشخصه،

۹. سوره حجرات، آیه ۱۳.

۱۰. عمید زنجانی، عباسعلی؛ فقه سیاسی، پیشین، ص ۲۱۱.

دربر میگیرد.

ب. دارالکفر، که همه غیرمسلمانان را، صرفنظر از عقیده، کشور و یا دیگر وجه مشخصه، دربر میگیرد.

اما از نظر سیاسی و قضایی دنیا مشتمل بر ۵ منطقه است:

۱. دارالاسلام: شامل کشورهایی است که اکثریت جمعیت آنها مسلمانان هستند و به دستورات دینی کم و بیش عمل مینمایند.

۲. دارالعهد یا دارالصلح: شامل کشورهایی است که با کشورهای اسلامی پیمان صلح امضاء نموده اند و دارای یکی از سه مذهب رسمی طبق اسلام، یعنی مسیحیت یا یهود یا زرتشتی، هستند.

۳. دارالهدنه: کشورهایی هستند که قرارداد صلح با کشورهای اسلامی دارند ولی خود غیرمذهبی بوده یا مذهبی دارند که مورد شناسایی اسلام قرار نگرفته است.

۴. دارالحیاد: کشورهای غیرمسلمانی که در جنگ بین دارالاسلام و دارالحرب، موضع بیطرفی دارند.

۵. دارالحرب: کشورهایی که اکثریت جمعیت آنها غیرمسلمان هستند و در حال

جنگ با کشورهای اسلامی هستند چه به صورت
جنگ گرم (مسلحانه) و چه به صورت جنگ
سرد.

گرچه تقسیمات فوق به حقوق بین‌الملل
عمومی نزدیکتر است تا حقوق بین‌الملل
خصوصی، ولی این شناخت برای درک روابط
بین افراد در سطح بین‌المللی ضروری است.
بنابراین همانگونه که یکی از
مؤلفان ذکر کرده است،^{۱۱} از نظر اسلام
می‌توان دو نوع تابعیت فرض نمود:

الف — تابعیت به معنای حقيقی و
اسلامی و به عبارتی تابعیت امّی؛
ب — تابعیت به معنای ثانوی و ملی و
به عبارتی تابعیت ملي.

پذیرش اسلام، به همه معتقدین آن،
تابعیت امّی میدهد و آنها را جزو امت
قرار میدهد، صرفنظر از محل اقامت یا
 محل تولد. ارتباط بین فرد و ملت که بر
اساس زبان، تولد، محل اقامت، نژاد،
فرهنگ و تاریخ است تابعیت به معنای
ثانوی را تشکیل میدهد.
به عبارت دیگر در حقوق بین‌الملل

۱۱. خلیلیان، سید خلیل؛ حقوق بین‌الملل اسلامی، نشر
فرهنگ اسلامی، ۱۳۶۲، ه. ۱۴۱.

خصوصی اسلامی تابعیت امّی و تابعیت ملی هر کدام نقش خاص خود را دارند. گرچه مذهب، تابعیت اسلامی را اعطای نماید اما به فرد ویژگی «شهروندی» نمیدهد.

اصل شخصی بودن قوانین، ساکنین یک دولت را، که دارای مذاهب مختلفی هستند، به جوامع خاص خود تقسیم نماید. این جوامع در امور عبادی و دینی و نیز در احوال شخصیه تابع قواعد مذهبی خود هستند نه تابع قواعد سرزمینی. ولی در امور مربوط به نظم عمومی و امنیت جامعه (مثل مقررات جزایی) تابع قواعد مربوط به سرزمین خود هستند.

حال با توجه به شناخت مختصري که از «حقوق بین الملل خصوصی اسلامی» پیدا شد میتوان به اختلاف بین این حقوق و تفسیری که غالب مؤلفان از ماده ۷ قانون مدنی دارند و اتباع خارجه را، حتی بدون وجود معاهده، تابع قواعد دولت متبع خود دانسته اند — یعنی نفی نقش مذهب در تعارض خارجی قوانین — پیبرد. پس از این بررسی اجمالی، تجزیه و تحلیل آرای بعضی از دادگاهها و نظرات مشورتی اداره حقوقی دادگستری میتواند به ما نشان دهد

که قضات محترم چگونه در بین این
تعارضات سعی میکنند که راه حق را
بیابند.

۴

نمونه‌هایی از عملکرد دادگاهها و نظرات مشورتی

اداره حقوقی دادگستری^{۱۲}

تا وقتی که آرای دادگاهها چه در سطح بدوی و چه در سطح تجدیدنظر و نیز به‌طور منطقه‌ای و به‌طور منظم انتشار نیابد نمی‌توان از رویه دادگاهها اطلاع جامع و همه‌جانبه‌ای احراز نمود. ذکر برخی آرا که حاصل جستجوی شخصی نگارنده است، شاید بتواند از روی تسامح، به مثابة مشت نمونه خروار باشد و گرنۀ همان‌گونه که در عنوان آمده فقط نمونه‌هایی از آرا است و تعمیم دادن آن یک روش علمی نیست. نظرات مشورتی اداره حقوقی نیز، چون حاصل سؤال و جواب بین این اداره و متصدیان امور قضایی است تا حدی به شناخت حقوق در عمل کمک می‌کند.

شعبه ۱۰۱ دادگاه مدنی خاص تهران در پرونده کلاسۀ ۱۶۵۲/۱۰۱/۶۵ در ۲۳/۶/۶۶ در خصوص دادخواست خانم ل.پ. ایرانی، در مورد طلاق از همسرش آقای

۱۲. این سازمان به «اداره حقوقی قوه قضائیه» تغییر نام یافته است.

ظر.ر. که پاکستانی است چنین رأی داده
است:

«در خصوص دادخواست خانم ل.پ. به طرفیت همسرش آقای ظ.ر. دایر به طلاق به علت ترك انفاق که با عنایت به مواد دادخواست تقدیمه و اظهارات خواهان در دادگاه و مراجعات مکرر وي و با توجه به دادنامه شماره ۱۲۵۲۲ — آقای ظ.ر. ملزم گردیده از اول مرداد ۱۳۶۵ ماهیانه مبلغ ۸۰۰۰ بـل نفقه به خواهان يعني همسرش تودیع کند و با وجود ابلاغ رأی به وي به شرح دادخواست مورخ ۱۳۶۵/۱۱/۸ و اظهارات مورخ ۶۶/۲/۲۲ زوجة مرقوم، تاکنون زوج، نفقه اي تودیع نکرده است لذا نظر به مراتب ياد شده و عدم امكان اجرای حکم پرداخت نفقه و مستندًا به ماده ۱۱۲۹ قانون مدنی حکم طلاق و جدایی طرفین صادر و اعلام میگردد، و زوج موظف است در ظرف یک ماه از تاریخ رؤیت دادنامه همسرش را مطلقه کند و يا اینکه رضایت همسرش را جهت ادامه زندگی مجدد فراهم کند والا دادگاه حسب مقررات و مفاد

ماده ۱۱۲۹ یاد شده عمل خواهد کرد».

اگر صرفاً از نظر قواعد حقوق بین الملل خصوصی مندرج در قانون مدنی رأی بررسی شود امکان توجیه آن وجود ندارد. زیرا قواعد حل تعارض مربوط به احوال شخصیه امری بوده و قاضی باید آنها را، حتی در صورت عدم استناد طرفین و یا درخواست عدم اجرای آن اعمال نماید. در صورتیکه در رأی مذکور اگر زوج ایرانی هم می‌بود مستندات قانونی رأی چیزی در همین حدود ذکر نمی‌شود. حال آنکه احتمال تغییر تابعیت زوجه در اثر ازدواج وجود دارد و دادگاه باید به آن توجه کند.^{۱۳} نکته اساسی این است که طبق ماده ۹۶۳ قانون مدنی که یک قاعده حل تعارض دوچار نماید این است: «اگر زوجین تبعه یک دولت نباشند روابط شخصی و مالی بین آنها تابع قوانین دولت متبع شوهر خواهد بود». بنابراین علی‌الاصول در موضوع مذکور باید به قانون پاکستان

۱۳. پاکستان در فهرست کشورهایی است که به موجب قوانین تابعیت آنها، بانوان خارجی مخير به حفظ تابعیت اصلی خود یا تحصیل تابعیت زوج می‌باشند. رک. ارفع‌نیا، پیشین، ص ۲۶۸.

رجوع می‌شد و البته چه بسا که حکم قانون پاکستان همان حکم قانون مدنی ایران باشد، ولی این فقط یک احتمال است و پس از مراجعت و تحقیق، قانون صالح می‌تواند اعمال گردد.

اما اگر به اصول حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی و اصل ۴ قانون اساسی و مقدمه آن رجوع شود بر این رأی اشکالی وارد نیست و دادگاه طبق قانون تابعیت امّی یا اسلامی حکم نموده است و نه طبق تابعیت به معنای ثانوی آن. می‌توان ایراد نمود که گرچه این نحو استدلال با روح قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و اصول کلی ایدئولوژی اسلام مطابقت دارد ولی با مفاد ماده ۷ قانون مدنی تعارض دارد. البته این تعارض در صورتی است که این ماده را طبق آنچه که اکثر مؤلفان گفته‌اند تفسیر نماییم. یعنی اینکه خارجی در ایران تابع قانون ملی خویش است گرچه معاهده‌ای هم وجود نداشته باشد. در این صورت نیز اگر ماده ۷ را با توجه به اصل ۴ قانون اساسی تفسیر نماییم به همان نتیجه‌ای می‌رسیم که دادگاه در رأی فوق رسیده است. یعنی طبق

اصول حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی، مسلمان در مبحث احوال شخصیه به معنای عام خود، هرکجا که باشد، تابع قانون مذهب خویش است. به عبارت دیگر با توجه به ماده ۷ قانون مدنی خارجیان غیرمسلمان، تابع قانون ملی خود و خارجیان مسلمان تابع مقررات دینی خود می‌باشند.

شعبه ۱۰۱ دادگاه مدنی خاص تهران در دادنامه ۵۴۹ - ۶۸/۴/۲۰ در پرونده‌ای که خواهان آقای عبدالرسول ... تبعه ایران مقیم کویت درخواست تنفیذ طلاق صادره از محاکم کویت را درباره همسر مصری‌اش بانو الفت ... مینماید چنین رأی داده است:

«نظر به اینکه آقای عبدالرسول فرزند حسن شهرت به شناسنامه شماره برابر فتوکپی استشهاد طلاق صادره از دادگاه عمومی کویت در تاریخ ۸۷/۱۱/۲۹ میلادی همسرش بانو الفت ... را مطلقه نموده و مستفاد از رأی صادره از دادگاه عمومی کویت صیغه طلاق با حضور عدلين جاري شده دادگاه تفریق مشاراليه را از بانو الفت با توجه به مفاد نظر دادگاه عمومی کویت و اقرار

او در این دادگاه و ملاک ماده ۱۱۳۳
قانون مدنی محرز دانسته و نهایتاً رأی
دادگاه خارجي را تنفيذ مينماید. رأي
صادره قطعي است».

از اين رأي مستفاد ميگردد که
دادگاه کويت طبق مقررات شرعی رأي داده
است و دادگاه ايران هم مطابقت حكم
دادگاه کويت را با قانون ايران و اسلام
احراز کرده است و چون طرفين مسلمان
بوده اند وارد بحث تابعیت خارجي زوجه
نشده و بر اساس تابعیت مذهبی افراد
ذینفع رأي خارجي را تنفيذ نموده است.
در پروندة ۷۱/۲۶/۳۶ مطروحه در شعبه
۱۴ دادگاه مدنی خاص مشهد که خواهان
خانم طاهره درخواست تعیین تکلیف
در مورد ندادن نفقه و سرگردان نمودن ۷
فرزندش را علیه خوانده آقای غلامحسین
..... دارد و هر دو افغانی هستند،
دادگاه سعی مينماید در جلسه رسيدگی
۷۲/۲/۱۹ بر اساس قانون مقر دادگاه و
صرفنظر از تابعیت خارجي اصحاب دعوا
موضوع را فيصله دهد و سرانجام در جلسه
رسيدگي ۷۲/۵/۱۹ زوجين برای مختومه شدن

پرونده توافق می‌نمایند.

جایگزین شدن عنصر ارتباطی «مذهب» به جای «تابعیت» در مورد خارجیان مسلمان مقیم ایران و یا حتی غیرمقیم تبعات خاص خود را دارد. از جمله اینکه می‌تواند باعث تسهیل «تقلّب نسبت به قانون» گردد، زیرا برخلاف تابعیت که رابطه‌ای است بین فرد و دولت و مدارک کتبی جهت اثبات آن معمولاً ارائه می‌شود به علاوه در کسب آن، عنصر اساسی پذیرش دولت متبوع بوده و اراده فرد به‌طور یکجانبه نمی‌تواند برای وی ایجاد تابعیت کند؛ مذهب رابطه‌ای است معنوی بین خالق و مخلوق که حتی جهت اثبات برای خلق نیز غالباً نیازی به ارائه مدارک کتبی نیست و اراده یکجانبه فرد نقش اساسی را دارد. بخصوص دین مبین اسلام، پذیرش به این دین را بسیار سهل قرار داده است.

بنابراین احتمال اینکه برای بهره‌جویی از مقررات اسلامی در ایران، یک فرد غیرمسلمان خود را پیرو مذهب رسمی کشور معرفی نماید وجود دارد. در دعوای مربوط به یک مسیحی لبنانی که اسلام اختیار نموده است دادگاه در رأی خود

درباره انگیزه‌هایی که باعث شده یک فرد آزادانه مسلمان گردد اظهارنظری نمی‌کند. این اعلام مذهب باید معتبر تلقی شود و ازدواج نیز قانونی بوده است.^{۱۴} این دعوا مربوط به دادخواست طلاق از جانب همسر وی بوده است به این استدلال که انگیزه اظهار اسلام از جانب شوهرش ازدواج با او بوده است بنابراین ازدواج باطل است.

اگر دادگاه بخواهد انگیزه‌های اظهار اسلام را کشف کند چاره‌ای ندارد که از مورد شک و تردید قرار دادن سخن کسی که اظهار شهادتین مینماید آغاز نماید که خود اشکال شرعی دارد و نیز به تفتش عقاید بپردازد که اصل بیست و سوم قانون اساسی صریحاً آن را ممنوع نموده است. شعبه دوم دادگاه شهرستان اصفهان در نامه‌ای (۱۳۴۸/۶/۲۲) شماره (۴۱۰۲) از اداره حقوقی وزارت دادگستری می‌پرسد که: «بانوی آلمانی و مقیم آلمان دادخواست علیه همسر آلمانی و مقیم اصفهان برای نفقة خود و دو فرزندش داده است چه باید

۱۴. دادگاه مدنی خامن تهران، شعبه ۱۰۴، ۲۰ اردیبهشت ۱۳۵۹.

کرد»؟

این اداره در ۱۳۴۸/۸/۳ شماره ۷/۴۱۰۳ پاسخ میدهد که: «نفقه از آثار ازدواج است و قانون متبع اتباع خارجه درباره آن صادق است، که در اینجا قانون ملی متداعین است، مراجعه به دادگاه ایران بدون اشکال است. در طرز رسیدگی و تشریفات، قوانین اصول محاکمات ایران رعایت شود».

این سؤال و جواب میتواند نمایانگر این باشد، که برخلاف تصور، در دوره قبل از قانون اساسی جدید نیز، صالح بودن قانون متبع خارجی در مورد اتباع بیگانه مقیم ایران، در مبحث احوال شخصیه، از بدیهیات به شمار نمیرفته است و گرنم نیازی به این سؤال و جواب نبود. بهنظر میرسد که از این ابهام نه تنها کاسته نشده است، بلکه ورود عنصر ارتباطی مذهب و توجه به آن ارائه یک راه حل ساده را مشکل نموده است.

شعبه دهم دادگاه عمومی مشهد در تلگرامی (۷/۱۶۳۲ — ۶۳/۳/۱۹) از اداره حقوقی در مورد یک متوفی پاکستانی که او و عیالش هر دو شیعه‌اند و تنها وارث

عیال است کسب تکلیف مینماید. نظر این اداره این بود که احوال شخصیه تابع دولت متبوع با ملاحظه معاہدات است.

از نمونه‌هایی که تا به حال ذکر شد فوراً نباید نتیجه گرفت که همه دادگاهها خارجیان مسلمان را تابع قانون مذهبی‌شان میدانند و یا اینکه اصولاً قائل به تبعیت خارجیان مقیم کشورمان از قانون ایران هستند. نشانه‌هایی وجود دارد که نمایانگر صالح دانستن قانون متبوع خارجی در مبحث احوال شخصیه است گرچه معاہده‌ای هم وجود نداشته باشد.

دادرس دادگاه حقوقی یک دماوند در ۳۱/۷۳ - شماره ۵۸۵ برای نصب امین غایب برای صغار آقای محبوب الهی، تبعه پاکستان با توجه به خارجی بودن وی و مواد ۷، ۹۶۵، ۹۷۳ و ۹۷۴ قانون مدنی تقاضای متن قانون پاکستان را از اداره حقوقی وزارت دادگستری مینماید. بنابراین دادگاه فوق پس از اعتقاد به صالح بودن قانون پاکستان تقاضای متن آن را از اداره حقوقی نموده است. همچنین، دادگاه حقوقی دو اصفهان در ۲۷/۱۱ - شماره ۱۳۵/۷ درخواست نسخه‌ای از قانون

ارث پاکستان را از اداره حق وقی مینماید. بهنظر میرسد که دو دادگاه فوق عقیده به صالح بودن قانون خارجی صرفنظر از مسلمان بودن یا نبودن افراد ذینفع، داشته اند بدون آنکه اعمال قانون خارجی نیاز به وجود قبلی یک معاهده و یا وجود رفتار متقابل و نزاکت بین‌المللی داشته باشد. زیرا بهنظر میرسد توافقنامه‌ای در مبحث احوال شخصیه بین دولتهای ایران و پاکستان منعقد نشده است.

طبق نامه اداره حقوقی وزارت امور خارجه به اداره حقوقی دادگستری (شماره ۹۵۲۱ - ۱۷/۱۲/۱۳۵۴) بعضی از عهدنامه‌های اقامت، احوال شخصیه، اهلیت و ارث اتباع طرفین را تابع دولت متبوع قرار داده است که فهرست این عهدنامه‌ها به شرح زیر است:

۱. ماده ۵ عهدنامه اقامت و تجارت و بحرپیمایی بین ایران و یونان، مورخ ۱۹ ژانویه ۱۹۳۱؛
۲. ماده ۸ عهدنامه اقامت و اعلامیه در خصوص تعاون قضایی و وجه الضمان بین ایران و سوئیس، مورخ ۲۵ آوریل ۱۹۳۴؛
۳. ماده ۵ عهدنامه تجارت و

بحرپیمایی بین ایران و سوئد، مورخ ۱۰
مه ۱۹۲۹؛

۴. ماده ۶ عهدنامه اقامت بین ایران
و بلژیک، مورخ ۹ مه ۱۹۲۹؛

۵. ماده ۸ عهدنامه اقامت بین ایران
و آلمان، مورخ ۱۷ فوریه ۱۹۲۹ مطابق ۲۸
بهمن ۱۳۰۷؛

۶. ماده ۲ عهدنامه اقامت و
دریانوردی بین ایران و فرانسه، مورخ ۳
تیر ۱۳۴۳؛

۷. ماده ۶ عهدنامه مودت و اقامت
بین ایران و مصر، مورخ ۲۸ نوامبر ۱۹۲۸
مطابق (۷ آذر ۱۳۰۷)؛

۸. ماده ۸ عهدنامه مودت و اقامت
بین ایران و اتریش، مورخ ۹ سپتامبر
۱۹۵۹ مطابق (۱۷ شهریور ۱۳۳۸).

در این فهرست نام کشور پاکستان
دیده نمی شود. پس، طبق این نامه، در
مبحث احوال شخصیه توافقنامه ای بین دو
دولت ایران و پاکستان وجود ندارد.

اداره حقوقی دادگستری در نظریه
شماره ۷/۱۰۲۴۷ - ۹/۱۳۷۲ ارث مورد
یک تبعه افغانستان نظر داده که حسب
مقررات مواد ۷ و ۹۶۷ قانون مدنی باید

قانون دولت متبوع متوفی اجرا گردد. ولی اداره حقوقی نیز در نظریات خود از رویّة یکسانی پیروی نکرده است، به سؤال و جواب زیر توجه فرمایید.

سؤال: «زن و مردی از اتباع ایتالیا بر اساس آداب مذهبی شیعه ازدواج موقت نموده‌اند آیا این ازدواج از نظر قوانین ایران پذیرفته است یا نه؟»

نظریه مشورتی اداره حقوقی (۲۱۱۳/۷) –

(۱۳۶۲/۷/۵)

«نکاح منقطع (متعه یا ازدواج موقت) به موجب ماده ۱۰۷۵ قانون مدنی ایران بر اساس ضوابط مذهب شیعه پذیرفته شده و دارای اعتبار قانونی است».

هرچند که در متن سؤال، مذهب اتباع ایتالیایی ذکر نشده است، ولی به‌نظر می‌رسد که از اتباع اسلام نبوده‌اند که نیاز به‌نظرخواهی از اداره حقوقی شده است و گرنه در مورد صحت عمل به احکام دینی توسط خارجیان مسلمان در ایران، عملاً شک و تردید کمی وجود دارد. در متن جواب، هیچ اشاره‌ای به تابعیت غیرایرانی افراد مورد بحث نشده است؛ به‌نحوی‌که اگر به‌جای دو ایتالیایی، دو ایرانی گفته

نکاهی دیگر به قانون حاکم بر ... ۲۱۳۴

می‌شد پاسخ جز آنچه که گفته شده است نمی‌توانست باشد.^{۱۵} به عبارت دیگر به‌نظر اداره حقوقی در عمل به دستورات دینی اسلام، تابعیت و چه بسا حتی مذهب فرد بدون تأثیر است.

اگر از دیدگاه قواعد مذکور در قانون مدنی و قواعد حقوق بین‌الملل خصوصی صرف، به موضوع نگاه شود به هیچ صورت امکان توجیه حقوقی این پاسخ وجود ندارد. زیرا اگر قائل به‌نظر اکثر مؤلفان شویم که خارجی تابع قواعد متبع دولت خویش در احوال شخصیه، بینیاز به معاهده، است که در جواب اصلاً به تابعیت افراد ذینفع توجه نشده است. اگر هم قائل به‌نظر اقلیت مؤلفان شویم که خارجی تابع قانون ایران است مگر اینکه معاهده‌ای وجود داشته باشد – که به‌نظر می‌رسد با دولت ایتالیا معاهده‌ای در مورد احوال شخصیه وجود ندارد – با مانع

۱۵. اهمیت این سؤال و جواب از این جهت است که اداره حقوقی آن دسته از سؤالها و پاسخهایی را که در بایگانی موجود است و آنها را مفید و مهم تشخیص میدهد هر از چندگاهی به چاپ آنها مبادرت می‌ورزد و این سؤال نیز در کتاب مجموعه نظرهای مشورتی اداره حقوقی دادگستری (از سال ۱۳۵۸ به بعد) چاپ روزنامه رسمی، بی‌تاریخ چاپ، ص ۳۸۳، چاپ شده است.

مذکور در ماده ۹۶۱ قانون مدنی مواجه خواهیم شد که به موجب آن اتباع خارجه نمیتوانند از حقوق مربوط به احوال شخصی که قانون دولت متبع تبعه خارجه آن را قبول نکرده است بهرهمند گردند. بنابراین باید دید که آیا قانون ایتالیا ازدواج موقت را میپذیرد یا خیر؟ که بهنظر نمیرسد جواب مثبت باشد زیرا هرچند که در کشورهای اروپایی یک تأسیس حقوقی به نام "Concubinage" (زنگی مشترک بدون ازدواج رسمی) وجود دارد که با متعه در حقوق اسلام شباهت‌های قوی دارد، اما در کنار این وجه تشابه، تفاوت‌های عمدی نیز وجود دارد که مهم‌ترین آن در قصد طرفین است که اروپایی‌ها "Concubinage" را از اقسام ازدواج ندانسته^{۱۶} و متعه را مردود میدانند. بنابراین ایتالیایی، بویژه اگر مسلمان نباشد، نمیتواند از آنچه که در کشورش نتوانسته به دست آورد، در ایران بهرهمند گردد. این رویه اولاً تقلب نسبت به قانون را آسان می‌سازد، ثانیاً حقوقی که برخلاف قاعدة حل تعارض صالح به

16. Lexique de termes Juridiques, Dalloz, Paris, 1990, p. 117.

دست آید در کشور متبوع ذینفع و در بسیاری از کشورهای ثالث نمیتواند مورد شناسایی قرار گیرد و به این ترتیب وضعیت‌های خانوادگی شکننده و بیثبات به وجود می‌آید. خانواده‌هایی که در کشوری قانونی و در کشوری دیگر غیرقانونی شمرده می‌شوند اگر وضعیت اطفال و مقررات دقیقی که مذهب کاتولیک در مورد خانواده دارد درنظر گرفته شود قطعاً مصالح آتی این خانواده مهمتر از حل موقت و غیرحقوقی یک مسئله خواهد بود.

اگر به موضوع فقط از جنبه قواعد حقوق بین‌الملل خصوصی صرف مذکور در قانون مدنی نگریسته نشود و اصل ۴ قانون اساسی و روح این قانون نیز در نظر گرفته شود، در صورتی‌که ایتالیایی‌ها مسلمان باشند، بر پاسخ اداره حقوقی هیچ اشکالی وارد نیست. زیرا طبق حقوق بین‌الملل خصوصی اسلامی این حق مسلمانان است که در دنیای امروز حداقل در دارالاسلام بتوانند به معتقداتشان عمل نمایند و این امر منافاتی با ماده ۷ قانون مدنی نیز ندارد، زیرا همان‌طور که قبلًا گفته شد با توجه به این ماده و اصل

چهارم قانون اساسی میتوان این تفسیر را به دست آورد که خارجیان غیرمسلمان مقیم ایران، در صورت وجود معاہده طبق نظر اقلیت مؤلفان و یا حتی در صورت عدم وجود معاہده طبق نظر بعضی، تابع قانون ملی خود هستند ولی خارجیان مسلمان مقیم ایران، به عنوان یک کشور جمهوری اسلامی که این دین را دین رسمی کشور قرار داده است، تابع قواعد مذهبی خود در مبحث احوال شخصیه هستند.^{۱۷} اگر ایتالیایی‌ها غیرمسلمان باشند، پاسخ اداره حقوقی در صورتی قابل توجیه است که بگوییم، قانون متبع خارجی منوط به وجود معاہده است و گرنه خارجی تابع مقررات قانون ایران است و بین ایتالیا و ایران توافقنامه‌ای در باب احوال شخصیه وجود ندارد.

۱۷. تفکیک خارجیان مقیم ایران به مسلمان و غیرمسلمان، مورد توجه حقوق موضوعه است. هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۷۴/۹/۱ در تصویب‌نامه خود تحت عنوان «تصویب‌نامه راجع به چگونگی استتملاک اتباع بیکانه که بدون داشتن پروانه اقامت دائمی به کشور جمهوری اسلامی ایران مسافرت می‌نمایند» مقرر داشته است که: «به وزارت مسکن و شهرسازی اجازه داده می‌شود برای احداث و فروش حدود ۵ هزار واحد مسکونی به اتباع خارجی مسلمان در شهر مشهد و شهر جدید گلبهار ... اقدام نماید» (روزنامه رسمی ۲۷ آذر ۱۳۷۴). این تصویب‌نامه اتباع خارجی غیرمسلمان را در بر نمی‌گیرد.

بنابراین اجمالاً میتوان نتیجه گرفت که در مورد إعمال يا عدم إعمال قانون متبع خارجي برای بیکانگان مقیم ایران، در صورت وجود معاهده يا عدم آن و نیز مسلمان بودن يا نبودن ذینفع، بین مراجع قضایی اتفاق نظر وجود ندارد و از این گذشته بین عمل و آنچه که مؤلفان محترم پیشنهاد میکنند فاصله وجود دارد. در نظرخواهی شفاهی که نگارنده در سالهای ۱۰۴، ۱۰۲، ۱۰۱ و ۷۳ از رؤسای شعبات و ۱۱۸ دادگاهی مدنی خاص تهران و شعبه ۱۲ دادگاه عمومی مشهد نمود اکثريت اظهار نمودند که در مورد مسلمانان خارجي قانون شرع را اجرا مينمايند زيرا ما تابع شرع هستيم. در مقابل رئيس شعبه ۱۱۸ که معاون كل دادگاههای مدنی خاص تهران بوده است اظهار مينمود که اصل ۱۳ قانون ااسي فقط درباره ايرانيان است و درباره خارجيان باید به قانون مدنی مراجعه کرد. البته غير از علل ايدئولوژيکي در اجرای قانون اسلام برای خارجيان مسلمان، اين امر ناشي از مشكلات عملي در اجرای قانون خارجي نيز هست. رئيس شعبه ۱۲ دادگاه عمومي مشهد در سال

۷۲، شهری که در آن تعداد زیادی از اتباع افغانستان بودند و همه دعاوی مربوط به احوال شخصیه اتباع خارجی در مشهد به این شعبه ارجاع می‌شد در جواب سؤال نگارنده که چه قانونی را برای اتباع خارجه إعمال می‌کنید؟ می‌گوید که در مقابل دادگاهها تعداد زیادی از پناهندگان و فراری‌های افغانی و عراقی وجود دارد که از کشورشان گریخته‌اند و ما قانون شرع را اجرا می‌کنیم. علاوه براین، خود این اتباع این قانون را می‌خواهند. وجود موافع مادی در اثبات و اجرای قانون خارجی مثل جنگ و قطع روابط باعث می‌شود که قانون مقرّ دادگاه جانشین قانون خارجی صالح گردد. در مورد پناهندگان نیز، همان‌طوری‌که اداره حقوقی وزارت دادگستری در نظریة ۷/۶۴۶۶ — ۱۹/۱۷/۱۳۷۱ درباره تقسیم ارث یکی از اهالی خوارزم شوروي نظر داده است چون ایران در سال ۱۳۵۵ قانون اجرای کنوانسیون مربوط به پناهندگان و پروتکل آن را تصویب نموده و طبق ماده ۱۲ این قانون پناهنده از نظر احوال شخصیه تابع

کشوری است که در آنجا اقامت دارد،^{۱۸} پس دادگاه باید در مورد تعیین وراث متوفی و مقدار سهم املاک آنها قانون مدنی جمهوری اسلامی ایران را اجرا نماید.

یکی از مشکلات اعمال قانون مذهبی برای مسلمانان خارجی مقیم ایران، در موردی است که این فرد تابع کشوری باشد که با ایران قرارداد دوچار شده باشد. طبق این احوال شخصیه داشته باشد. طبق این معاهدات، اتباع دولتهای طرف قرارداد در ایران و متقابلاً ایرانیها در این کشورها تابع قانون ملی خودشان هستند بدون اینکه مذهب تبعه مذهب نظر باشد. حال اگر در مورد تبعه مسلمان یکی از دول طرف قرارداد، با توجه به اینکه قانون ملی همان قانون اسلام نیست، قانون ملی را اعمال نکرده و قواعد مذهبی اش را اعمال نماییم، در واقع به طور یکجانبه شرط مذهب به یک معاهده بدون اطلاع و جلب موافقت طرف قرارداد اضافه شده است. اگر هم بخواهیم به معاهدات دقیقاً عمل نماییم دچار دوگانگی خواهیم شد. یعنی

۱۸. طبق ماده ۱۲ این قانون، در احوال شخصیه، چنانچه پناهنده فاقد محل اقامت باشد تابع قوانین کشور محل سکونت خواهد بود.

برای خارجی مسلمان (غیر طرف قرارداد) قانون اسلام و برای خارجی مسلمان (طرف قرارداد) قانون ملی را باید اجرا نماییم و این دوگانگی با اصول حقوق بین‌الملل خصوصی سازگار نیست. مثلاً با توجه به بند ۲ قرارداد دریانوری و اقامت بین ایران و فرانسه (مصوب ۲۴ ژوئن ۱۹۶۴)، احوال شخصیه یک فرانسوی چه مسلمان و چه غیرمسلمان، در ایران، همیشه تابع قانون فرانسه است که بدیهی است حقوق لائیک فرانسه در تعارض آشکار با حقوق مذهبی یک فرانسوی مسلمان است. در حالیکه ممکن است برای یک انگلیسی مسلمان در ایران، قانون مذهبی‌اش اجرا گردد زیرا بین ایران و انگلیس معاہده‌ای در این مورد نیست. دادگاهها نیز همگی در عمل، صرفنظر از نحوه برخورد با خارجیان مسلمان، به لزوم عمل به معاہدات اتفاق نظر دارند. در اینجا تنها راه حل ممکن، استفاده از ماده ۹۷۵ قانون مدنی در صورت لزوم است. یعنی در مورد دولی که معاہده با ایران دارد اگر عمل به قانون ملی برای یک خارجی مسلمان تبعه آن دولت مخالف اخلاق حسن و

نظم عمومی ایران باشد، آن قانون خارجی قابل اجرا نیست، زیرا به موجب ماده ۹۷۵ قانون مدنی: «محکمه نمیتواند قوانین خارجی و یا قراردادهای خصوصی را که برخلاف اخلاق حسنی بوده و یا به واسطه جریحه دار کردن احساسات جامعه یا به علت دیگر مخالف با نظم عمومی محسوب میشود به موقع اجرا گذارد اگرچه اجرای قوانین مذبور اصولاً مجاز باشد».

۵

حقوق تطبیقی

به نظر دو نفر از بزرگان حقوق بین الملل خصوصی فرانسه، تأثیر عمیق اندیشه های ساوینی "Savigny" در حقوق بین الملل خصوصی کشورهای اروپایی باقی مانده است.^{۱۹}

تفکر ساوینی در ایالات متحده تأثیر مستقیمی نداشته است. او همچون استوری در کشورهای انگلوساکسون اعلام میدارد که جامعه تمدن های مغرب زمین با ید هر کدام

19. Batiffol Henri, Lagarde Paul, *Traité de Droit international Privé* Tom 1, 8 è éd. L.G.D.J. Paris. 1993, n° 242-1.

اجrai آثار قانون دیگری را نزد خود فراهم سازد. وی به منافع و وظایف دولتها نمی‌اندیشد، بلکه به مرکز ثقل روابط حقوقی و تعیین پایگاه برای این روابط می‌اندیشد. بین طبیعت رابطه حقوقی و قانون صالح ارتباط قطعی وجود دارد. به‌نظر ساوینی، حقوق اشخاص باید تابع محل اقامت باشد، چون تجارب حقوقی هم نشان میدهد که این محل فاکتور طبیعی پایگاه شخص است.

تابعیت رابطه‌ای سیاسی، حقوقی و معنوی بین فرد و دولت است. ولی وقتی شخصی از کشور خود به کشور دیگری می‌رود و آنجا را مرکز مهم امور خود و نیز محل سکونت خود بر می‌گزیند هرچه این اقامت طولانی‌تر می‌شود معمولاً پیوندهای سهگانه مذکور بین فرد و دولت متبع ضعیفتر شده و رابطه وی با محل اقامتش قوی‌تر می‌شود. در تعیین قانون حاکم بر احوال شخصیه خارجیان نمی‌توان واقعیتها را نادیده گرفت. امروزه محل اقامت نقش بیشتری را نسبت به گذشته در حل مسائل مربوط به احوال شخصیه خارجیان ایفا مینماید. حتی برخی کشورها عنصر اراده را نیز در

تعیین قانون صالح بر احوال شخصیه دخالت داده اند. به طور قطع میتوان گفت که امروزه اعمال قانون اقامت برای احوال شخصیه بیگانگان نه تنها عقبماندگی به شمار نمیرود، بلکه شاید نشانه ای از پیشرفت در حقوق باشد. بنا به مصالح علمی و عملی، حتی کشورهایی که به طور کلاسیک احوال شخصیه را تابع قانون ملی میدانند، از فاکتور محل اقامت، به عنوان عنصر ارتباط بیش از پیش استفاده میکنند.

در کشور سوئیس، که در گذشته قاعدة قانون ملی در احوال شخصیه مجری بوده است در قانون حقوق بین الملل خصوصی مصوب ۱۸ دسامبر ۱۹۸۷ در ماده ۴۸ آمده است که: «قانون حاکم بر حقوق و وظایف ناشی از زوجیت، قانون محل اقامتگاه زوجین است و در صورتی که زوجین مقیم کشور واحد نباشند، قانون حاکم بر حقوق و وظایف ناشی از زوجیت قانون محل اقامتگاهی است که نزدیکترین وابستگی (ارتباط) با دعوا را دارد».^{۲۰}

۲۰. مکرمی، علی‌محمد؛ ترجمه قانون حقوق بین الملل خصوصی سوئیس، نشریه حقوق، دانشکده علوم قضایی، مرداد و آبان ۷۱، ص ۷۹ به بعد.

حقوق فرانسه در مورد طلاق و تفريقي
جسماني قبل از قانون ۱۱ ژوئي ۱۹۷۵
رويّه قضائي سистемي از عناصر ارتباط را
برگزيده بود که به طور جايگزيني عمل
ميکرد. بدین نحو که برای زوجيني که هر
دو يك تابعیت را داشتند، قانون مليشان
و برای آنها که تابعیتشان مختلف ولي
اقامتگاه مشترك داشتند، قانون محل
اقامت و برای آنهایي که تابعیت و
اقامتگاه هر دو غيرمشترك بود قانون مقر
دادگاه "Lex Fori" اعمال ميشد. قانون
سابق الذكر که به شكل ماده ۳۱۰ قانون
مدنی فرانسه درآمده است اين ترتیب را
دگرگون کرد.

طبق بند يك اين قانون، وقتی زوجين
فرانسوی هستند قانون فرانسه در مورد
طلاق و تفريقي جسماني حاكم است، که اين
همان تكرار ماده ۳ اين قانون است که
طبق آن قوانين مربوط به وضعیت و اهلیت
(فرانسه) حاكم بر فرانسویها است گرچه
مقیم خارج باشند. طبق بند دوم این
ماده، اگر زوجين هر دو اقامتگاهشان در
خاک فرانسه باشد قانون فرانسه حاكم بر
طلاق و تفريقي جسماني است. در اين مورد

عنصر تابعیت نقشی ندارد.^{۲۱} زوجین خارجی مقیم فرانسه چه هر دو دارای یک تابعیت یا تابعیتهاي متفاوت باشند در صورتیكه در موقع ارائه تقاضای طلاق مقیم فرانسه باشند تابع قانون فرانسه اند. بنابراین عنصر اقامتگاه از اهمیت بیشتری برخوردار شده است. در حالیكه قبلاً برای زوجین که یک تابعیت را داشتند قانون ملیشان صالح بود.

تئوري "Proximité" توجیه کننده اعمال قانون فرانسه برای خارجیهاي مقیم این کشور در مورد طلاق است گرچه زوجین دارای ملیّت مشترک باشند. با توجه به اهمیت این تئوري در بسیاري از مسائل حقوق بین الملل خصوصي مثل حقوق قراردادها و احوال شخصيه توضیحاتی درباره آن ذکر میشود. بهنظر لگارد اصل "Proximité" پاسخ کشورهای اروپایی غربی به مبارزه طلبی امریکاست که اصل "better Law" را پیش کشیده است.^{۲۲}

این اصل بیانگر وابستگی یک رابطه

21. Mayer Pierre, Droit international Privé, MONTCHRESTIEN, Paris, 1991, n° 577 et s.

22. جهت توضیح مفصل این تئوري :
P. Lagarde, Le Principe de Proximité dans le Droit international Privé Contemporain, Rec. Cours de L'Ac. de dr. int. t. 196 (1986 – I) p. 11 et s.

حقوقی با سازمان حقوقی کشوری است که این رابطه با آن نزدیکترین پیوندها را دارد و وابستگی یک دعوا به دادگاههای دولتی است که با آن نزدیکترین رابطه و یا حداقل یک پیوند نزدیک دارد و نیز موكول کردن مؤثر بودن یک تصمیم قضایی بر نزدیکی پیوندهایی که با مقام تصمیم‌گیرنده دارد. به این ترتیب این اصل در تعارض قوانین، صلاحیت قضایی و اجرای احکام و تصمیمات عمل می‌کند، طبق این اصل دعوا باید تا حد ممکن به دادگاهی وابسته شود که از همه نسبت به آن نزدیکتر است. رابطة حقوقی باید تابع قانون کشوری باشد که با آن نزدیکترین پیوندها را دارد. اساس این ایده بر تفکرات ساوینی استوار است ولی از ایده‌های وی فراتر رفته است. مفهوم انتزاعی مرکز روابط حقوقی همیشه به قانونی که از همه بیشتر به موقعیت حاصله نزدیک است نمی‌انجامد.

طرفداران اصل "Proximité" مزایای زیر را بر آن قائلند:

۱. یکی شدن راه حلها؛ ۲. احترام به انتظارات مشروع طرفین؛ ۳. تعادل بین

منافع مورد انتظار دولتها در اداره يك وضعیت حقوقی.

قانون انتخاب نشده نمیتواند از عدم صلاحیت خود ناراضی باشد، چون رابطه حقوقی پیوند نزدیکتری با حقوق کشور دیگر دارد. این راه حل به عدالت نزدیکتر است چون به جای يك عنصر ارتباطی مجرد و غیرعینی، يك عامل ارتباطی است که با موقعیت ارتباط عملی دارد. در حال حاضر زمینه اصلی کاربرد این اصل در حقوق تعهدات و بویژه قراردادهاست. جستجوی قانون حاکم در این مورد غالباً به طور مستقیم با تعیین کشوری است که قرارداد بیشترین ارتباط را با آن دارد. با توجه به اینکه در برخی کشورها مثل فرانسه روابط مالی خانوادگی جزئی از احوال شخصیه به شمار نمیروند و در دسته قراردادها مورد بررسی قرار میگیرد، تحت عنوان رژیم های مالی خانوادگی "Les Regimes matrimoniaux" کاربرد اصل در آنجا، به طور غیرمستقیم بر احوال شخصیه تأثیر میگذارد. فکر جدا شدن آثار مالی نکاح از آثار غیرمالی آن، گرچه به صراحت در حقوق ایران مطرح نشده است اما تحولات

اخیر در زمینه مسائل مالی خانوادگی مثل آنچه که در قانون اصلاح مقررات مربوط به طلاق، (مصوب اسفند ۱۳۷۰ مجلس شورای اسلامی) تبصره ۶، مندرج است و با توجه به ماده ۱۱۱۸ و ۱۱۱۹ قانون مدنی بهنظر می‌رسد که در حقوق ایران نیز می‌توان دست به این تفکیک زد و آثار مالی نکاح را از احوال شخصیه متمایز نمود و یا اینکه حداقل نقش بیشتری بیش از آنچه که تاکنون وجود دارد برای حاکمیت اراده در مسائل مالی خانوادگی قائل شد زیرا این امر با واقعیات جامعه امروز بیشتر تطابق دارد. گرچه طبق ماده ۱۱۰۶ قانون مدنی، در عقد دائم نفقة زن به عهده شوهر است، ولی همانگونه که یکی از مؤلفان حقوق خانواده گفته است: «مانعی بهنظر نمی‌رسد که زن حق نفقة را نسبت به ایام آینده از عهده زوج اسقاط نماید»^{۲۳} و احیاناً خود تعهد آن را بنماید. در این صورت برای تعیین قانون حاکم بر روابط مالی یک زوج ایرانی، علاوه بر قانون ملی به توافقهای عملی بین طرفین

۲۳. محقق داماد، سید مصطفی؛ حقوق خانواده، نشر علوم اسلامی، ۱۳۶۵، ص ۲۹۵.

و در صورتی که مقیم خارج باشد به قانون
کشور خارجی نیز توجه می‌شود.

اکنون قراردادها در انگلیس و فرانسه، جز در موردي که توافق طرفین وجود داشته باشد تابع قانون کشوری است که با آن نزدیکترین پیوندها را دارد. در کشور سوئیس اصل "Proximité" نتایج بیشتری داشته است. این اصل و اصل حاکمیت اراده گاهی مکمل یکدیگرند و گاهی بین آنها عدم تطابق وجود دارد؛ مکملاند زیرا جستجوی اراده به معنای این است که ارتباطهای عینی نزدیک، برای مثال در مورد منافع مالی زوجین با یک کشور خاص، جستجو شود. عدم تطابق؛ به این معنا است که وقتی اراده اعلام شد این اعلام اراده، قانون حاکم را تعیین می‌کند، صرفنظر از پیوندهای نزدیکی که با یک کشور دیگر می‌تواند داشته باشد. در مورد اصل Proximité و اصل حاکمیت دولت، وابستگی شخص به دولتش ایجاب می‌کند که در مورد احوال شخصیه فرد و خانواده‌ای که همگی دارای یک تابعیت هستند، قانون ملی اجرا شود. وقتی که اجرای قانون مربوط به عنصر ارتباطی تابعیت ممکن

نیست، به سبب نبودن تابعیت یا مختلف بودن تابعیتها در یک خانواده، جستجو برای یک عنصر ارتباطی جانشین آغاز می‌شود که غالباً مطابق با دولتی است که ذینفع با آن نزدیکترین پیوندها را دارد. به نظر دادگاه حقوقی "Neuchatel" سوئیس، در رأی ۵ آوریل ۱۹۸۲، در دعوای ابطال شناسایی نسب فرزند طبیعی که توسط همان فرزند اقامه شده بود و او یک ایتالیایی بود که در سوئیس متولد شده بود ولی موقع اقامه دعوا با مادر ایتالیایی خود در ایتالیا ساکن بود، موضوع پیوندهای قوی با سوئیس داشت. زیرا که خوانده (پدر) یک ایتالیایی مقیم سوئیس بود و نام فرزند در فهرست ثبت احوال سوئیس ثبت شده بود و قبل امور مربوط به قیمومت در سوئیس انجام شده بود. پدر حقیقی فرزند یک ایتالیایی ساکن ایتالیا بود و گرچه به علت نبودن اقامتگاه مشترک طبق ماده ۸ قانون ۲۵ ژوئن ۱۹۷۶ سوئیس، حقوق ایتالیا به عنوان ملیّت مشترک همه طرفین دعوا باید صالح می‌بود ولی به نظر دادگاه به علت پیوندهای قوی با سوئیس این قانون صالح

تشخيص داده شد.

آنچه که در مباحث قبلی درباره اعمال قانون مذهبی برای مسلمانان خارجی مقیم ایران توسط برخی دادگاهها بررسی شد چیزی نیست جز اعمال قانون محل اقامت که مطابق ماده ۷ قانون مدنی است، بخصوص در مورد کشورهایی که ایران با آنها معاهده‌ای در باب احوال شخصیه ندارد. هرچند که مبانی تئوریک بیان شده در بالا در دادگاههای اروپایی بکلی با مبانی مذکور در حقوق بین‌الملل اسلامی متفاوت است، اما این واقعیت را نیز نباید نادیده گرفت که غالب خارجیان مقیم ایران را مهاجرین، پناهندگان، اخراج‌شدگان از کشورهای مسلمان تشکیل می‌دهد که اکنون پیوندهای مادی و معنوی محکمتر و قویتری با ایران نسبت به کشور مبدأ دارند و این امر نه تحت عنوان اصل "Proximité" بلکه به‌عنوان یک امر عینی قطعاً به‌طور محسوس یا نامحسوس در رأی دادگاه تأثیر می‌گذارد. در حقوق فرانسه علاوه بر اصل "Proximité" بررسی مختصر سایر علی که باعث شده از سال ۱۹۷۵ به بعد، طلاق خارجیان مقیم فرانسه تابع قانون

این کشور باشد، نه قانون ملی اتباع خارجی، مفید است. دو نفر از مؤلفان معاصر گفته‌اند: «فرانسه کشوری مهاجرپذیر است بهتر است مهاجری که روی خاک فرانسه زندگی می‌کند تابع قانونی که با گذشت زمان برایش بسیار بیگانه شده است، نباشد، از این گذشته تبعیت آنها از قانون فرانسه این امتیاز را دارد که به‌طور عمیق‌تری جذب جامعه‌ای می‌شوند که اکنون در آن هستند»^{۲۴} و به‌نظر یک مؤلف دیگر فرانسوی: «این امر – اجرای قانون فرانسه – کار دادگاه را آسان می‌کند، زیرا برای دادگاه مشکل است که با توجه به افزایش مهاجرت و مختلف بودن ملل، همچنان پایبند اصل قانون ملی باشد»^{۲۵}. وقتی که هر کشوری بخواهد صرفاً بر اساس منافع ملی خود قواعد حل تعارض را وضع نماید، دیگر نه تنها امکان هماهنگی بین سیستم‌های حل تعارض قوانین، تعارض بلکه به‌جای حل تعارض قوانین، تعارض راه حلها بروز خواهد کرد که نتیجه‌اش لطمه و بیثبات بودن وضعیت حقوقی اشخاص

24. Loussouarn Yvon, Bourel Pierre, Droit international Privé 4^e éd, Paris, DALLOZ, 1993, n° 325, p. 343.

25. Audit Bernard, Droit international Privé, Paris, ECONOMICA, 1991, n° 660.

خصوصی در صحنه بین‌المللی است. بر اساس ماده ۹۶۳ قانون مدنی ایران، اگر تابعیت زوجین یکی نباشد روابط مالی و غیرمالی خانوادگی آنها تابع قانون ملی زوج است و در مورد دارندگان تابعیت مضاعف، اگر یکی از تابعیتها ایرانی باشد، دادگاه ایرانی او را بر این تابعیت فرض می‌کند و قانون ایران را اجرا می‌نماید. در حقوق فرانسه نیز در مورد تابعیت مضاعف، اگر یکی از آنها فرانسوی باشد دادگاه همین راه حل را اعمال می‌نماید.

این امر مشکل را به‌طور ظاهري حل می‌کند ولی مشکلات عملی در صحنه بین‌المللی باقی می‌ماند زیرا این فرض همیشه مطابق واقعیت نیست، در واقع نه در حقوق ایران و نه در حقوق فرانسه مشکلات عملی ناشی از قواعد حل تعارض احوال شخصیه در مورد چندملیتی‌ها حل نشده است. زیرا با اجرای قانون مقر دادگاه در هر کشور، این اشخاص در آن کشور از مزایای خاص آن استفاده می‌کنند که در کشور دیگر قابل پذیرش نیست. برای مثال یک فرد دو تابعیتی که فرانسوی و الجزایری بود به ازدواج زنی در فرانسه

تحت این عنوان که این ازدواج غیرقانونی است اعتراض نمود زیرا وی تا به حال همسر دوم او در الجزایر بوده است، به نظر دیوان عالیکشور فرانسه گرچه این فرد در نظر مقامات الجزایر، الجزایری است اما به خاطر اثر ملیّت فرانسوی اش تابع قانون فرانسه است و این امر شامل عقد منعقده در الجزایر هم می‌شود.^{۲۶} پس طبق قانون فرانسه این فرد تک همسر و طبق قانون الجزایر دارای دو همسر است. به عبارت دیگر این فرانسوی طبق قانون فرانسه، حق نداشته است در الجزایر به ازدواج دوم اقدام نماید که این امر طبق قانون ملی‌اش (فرانسه) منع شده است گرچه توسط قانون ملی دیگرش بی‌ashکال است. برای زوجه وضع بسیار مشکل‌تر است، زیرا قانون فرانسه شخص را شوهر وی می‌شناسد که قانون الجزایر این ازدواج را غیرقانونی میداند و شخص دیگری را همسر وی می‌شناسد. بنابراین در مورد تابعیت‌های مضاعف، که یکی از آنها مطابق تابعیت دادگاه است، به جای اینکه همیشه فرد چندتابعیتی بر تابعیت دادگاه فرض

26. Cass. civ. 9 nov. 1993, Rev. crit. 1994, note Eric KERCKHOVE.

شود، اگر هر دو کشور قاعدة تابعیت مؤثر و فعال را اعمال نمایند، گرچه این تابعیت مؤثر، تابعیت دادگاه رسیدگی‌کننده نباشد و یا اینکه هر دو این قاعدة را که این خانواده با کدام کشور نزدیکترین و قویترین پیوندها را دارد، اعمال نمایند، قطعاً مشکلات مذکور کمتر خواهد شد.

در فرانسه یکی دیگر از دلایل توجه به قانون محل اقامت و رها کردن قانون ملی متبع بیگانه، ماده ۵ پروتکل شماره ۷ (۲۲ نوامبر ۱۹۸۴) کنوانسیون اروپایی حمایت از حقوق بشر و آزادیهای اساسی است که اصل تساوی زوجین را در روابط قضایی خانوادگی مقرر میدارد.^{۲۷} بنابراین کشوری که به این کنوانسیون پیوسته است نمیتواند در حل تعارض بین قواعد حل تعارض زوج و زوجه که هرکدام تابع دولتی هستند روابط آنها را تابع قانون ملی زوج قرار دهد و اگر این امر نتیجه یک قرارداد بین‌المللی باشد مخالف کنوانسیون فوق خواهد بود و در واقع

27. PETITI – DEAUX – IMPERT, La Convention Européenne des Droits de L'homme, ECONOMICA, Paris, 1995, p. 1111 et s.

تعارض بین معاہدات پیش می آید. این وضعی است که در مواردی فرانسه دچار آن است. زیرا کنوانسیون اوت ۱۹۸۱ بین فرانسه و مراکش درباره احوال شخصیه و همکاری قضایی، احترام به احوال شخصیه اهالی مغرب را در فرانسه مقرر میدارد. از سوی دیگر کنوانسیون اروپایی حقوق بشر تأکید بر تساوی زوجین در روابط قضایی خانوادگی دارد. رویه قضایی این کشور کنوانسیون حقوق بشر را ترجیح میدهد^{۲۸} و حال آنکه یک دولت باید به تمامی تعهدات بین‌المللی خود عمل کند یا اینکه به اصلاح کنوانسیونهای قبلی بپردازد، که با بعدی‌ها قابل تطبیق گردد. هرچند که از برتری دادن یک قرارداد بین‌المللی نسبت به بقیه معاہدات می‌توان انتقاد کرد اما اگر عدم اجرای بخشی از یک قرارداد بین‌المللی مستند به نظم عمومی باشد این خردگیری مشکل خواهد بود. زیرا لازم الاجرا دانستن قانون ملی تبعه خارجه به این معنا نیست که قانون ملی وی، حتی در صورت مخالفت با نظم عمومی مقر

28. J. Massip, Le conseiller doyen honoraire à La Cour de cassation, Recueil DALLOZ. 1995, 263.

دادگاه باید اجرا گردد.

طبق دکترین آلمانی، صرف وجود ارتباطات نسبتاً قوی موضوع با آلمان، "Inlandsbeziehung" باعث اجرای قانون آلمان است گرچه قانون خارجی تعارض آشکاری با نظم عمومی آلمان نداشته باشد. با توجه به اینکه نظم عمومی مفهومی نسبی است و فاقد جزئیت است اگر وضعیت حقوقی ایجاد شده دارای پیوندهای نسبتاً زیادی با مقر دادگاه باشد صلاحیت قانون خارجی به استناد نظم عمومی رد میشود. به عبارت دیگر، طبق این نظریه، اعمال قانون خارجی در حالیکه موضوع، پیوندهای نزدیکی با کشوری دارد که دعوا در آن مطرح است "Proximité" خلاف نظم عمومی است. "Franzkahn" در پایان قرن نوزده، ذکر نموده که رد صلاحیت قانون خارجی به نفع قانون مقرر دادگاه فقط در صورتی امکان‌پذیر است که یک ارتباط به نحو وابستگی بین دعوا و مطروحه نزد قاضی و مقر دادگاه باشد. یعنی ارتباط با سرزمین میتواند رفع‌کننده قانون خارجی باشد. ارتباط با سرزمین یکی از عناصر تشکیل‌دهنده مفهوم استثنای نظم عمومی است.

یک دادگاه آلمانی در ۱۶ سپتامبر ۱۹۸۰ در دعوای مربوط به نفقه بین زوجین ایرانی، که جدا از یکدیگر زندگی میکردند، برای رد قانون ایران که اقامه دعوای نفقه مربوط به زوجه‌ای را که جدا از همسرش زندگی میکند منوط به این می‌نماید که ثابت شود از سرگیری زندگی مشترک زوجه را دچار خطر می‌سازد (درحالی‌که چنین خطری نبود) پیوندهای زیادی را بین دعوای مطروحه و کشور آلمان بیان نمود. مخصوصاً اقامتگاه طرفین و اینکه به‌کار بردن قانون ایران احتمالاً باعث می‌گردد که مخارج خواهان (زوجه) بیمار و فاقد منبع درآمد، بر صندوق کمکهای اجتماعی آلمان تحمیل شود.^{۲۹}

در رأی دادگاه آلمانی، محور استدلال پیوند موضوع با خاک این کشور است و احتمال متضرر شدن زوجه از اعمال قانون ملی‌اش جنبة تقویتکننده دارد. اگر استدلال به نظم عمومی نبود، دادگاه باید قانون ایران را اجرا می‌کرد. زیرا طبق ماده ۸ قرارداد اقامت بین ایران و

29. Batiffol, Lagarde, op. cit., n° 359.

آلمان مورخ ۱۷ فوریه ۱۹۲۹ در موضوعات مربوط به حقوق اشخاص و خانواده و ارث اتباع هریک از دول طرف قرارداد در خاک طرف دیگر تابع مقررات مربوط به قوانین ملی‌شان خواهند بود.

با توجه به ویژگیهای خاص احوال شخصیه که نیازمند ثبات و دوام، و مربوط به جامعه است، به‌طور سنتی این دسته ارتباط تابع قانون ملی یا اقامتگاه بوده است و عنصر «اراده» نه تنها در تعیین قانون حاکم نقش تعیین‌کننده نداشته است، بر عکس این دخالت به عنوان قرینه بر احتمال وجود تقلب نسبت به قانون به شمار می‌رود. امروزه، متأثر از حقوق قراردادها، می‌توان دخالت این عنصر را در احوال شخصیه برخی از کشورها مشاهده نمود.^{۳۰} برای مثال طبق قانون ۲۰ مارس ۱۹۸۱ هلند، در مورد طلاق زوجین خارجی در وهله اول قانون صالح، چنانچه هر دو یک تابعیت را داشته باشند، قانون ملی آنها است. این امر منوط به این است که هریک از آنها ارتباط اجتماعی مؤثري

30. Gannagé Pierre, La Pénétration de L'autonomie de la Volonté dans le Droit international Privé de La Famille, Rev., Crit, Juill – Sept. 1992, p. 425 et s.

با کشور هلندر داشته باشد. اگر چنین ارتباطی نباشد، زوجین میتوانند قانون ملی را انتخاب کرده یا اینکه قانون هلندر را برگزینند. در حقوق بین‌الملل خصوصی مربوط به امور خانوادگی در کشورهای غربی، نقش اعطاشده به اراده طرفین به حق انتخاب بین قانون ملی طرفین و قانون اقامتگاه، یا قانون محل سکونتشان محدود است. برخلاف حقوق قراردادها که اراده طرفین دامنه انتخاب وسیعی دارد، در مسائل مربوط به حقوق خانواده، انتخاب طرفین نمیتواند جز قانونی باشد که وابستگی‌های عمیق با خانواده دارد و مشتمل بر کشور مبدأ است، که غالباً با تابعیت ذینفع یا محل سکونت و کشور محل اقامت یکی است.

نتیجه

خارجیان مقیم ایران در مبحث احوال شخصیه تابع قانون ایران هستند مگر اینکه معاهده‌ای بین دولت ایران و دولت متبعه تبعه خارجی در این مورد باشد. با توجه به اصل ۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و اصول حقوق بین‌الملل

خصوصی اسلامی، خارجیان مسلمان مقیم ایران حتی در صورت وجود معا هده، تابع قانون مذهبی خود (در مورد احوال شخصیه) هستند.

نگاهی به تحولات اخیر در کشورهایی که عنصر تابعیت را به عنوان عامل تعیین‌کننده برگزیده‌اند نشان می‌دهد که توجه به عناصر ارتباطی عینی مثل محل اقامت، محل سکونت، پیوند با سرزمین بیشتر شده و از نقش تابعیت به عنوان عنصر ارتباطی که همیشه واقعی نیست و یا لااقل تا آن حد که به نظر می‌رسد عینی نیست، کاسته شده است.

با توجه به تحولات فوق و قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، بازنگری در تفسیر قواعد حل تعارض حقوق بین‌الملل خصوصی ایران و احیاناً برخی اصلاحات پس از یک مطالعه و مشورت همه‌جانبه، ضروري است.